

ГОЛОС ИЗ-ЗА РЕШЕТКИ

НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЛГБТК+

МИГРАНТОВ ИЗ РОССИИ В США



image source: Unsplash

OURS IN THE USA — некоммерческая организация, основанная ЛГБТ-активистами в ответ на сложности, с которыми сталкиваются мигранты в начале жизни в новой стране. Мы работаем в интересах ЛГБТК+ иммигрантов из постсоветского пространства, оказавшихся в уязвимом положении в процессе поиска убежища в Соединённых Штатах.

Наша миссия - содействовать уважению прав человека, обеспечению безопасности и поддержке личного достоинства каждого, кто подвергся дискриминации, насилию или преследованию на родине. Особое внимание мы уделяем тем, кто оказался в условиях иммиграционного задержания, кто борется за право на убежище, а также тем, кто сталкивается с системными барьерами при адаптации.

OURS IN THE USA предоставляет информационную и правозащитную поддержку, документирует нарушения, проводит образовательные и культурные программы, способствующие интеграции и самореализации мигрантов. Мы верим, что доступ к свободе, защите и сообществу - не привилегия, а право каждого.

Организация базируется в Лос-Анджелесе и осуществляет свою деятельность на национальном уровне.

OURS IN THE USA

501(c)(3) Nonprofit Organization

EIN: 33-3556228

Website: <http://oursintheusa.org/>

Email: info@oursintheusa.org

All rights reserved. Reproduction and distribution are permitted only with proper attribution. Excerpts may be used with citation of the source.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| 1. ОТ АВТОРОВ | 5 |
| А. ВВЕДЕНИЕ | 6 |
| В. МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА ИНФОРМАЦИИ | 7 |
| 2. КОНТЕКСТ | |
| А. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ | 8 |
| В. ПРОЦЕДУРЫ, НОРМЫ И РЕГУЛЯЦИИ ДЕТЕНШЕНОВ | |
| 3. СИСТЕМНЫЕ И ПРАВОВЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕТЕНШЕНАХ | |
| А. СИСТЕМНЫЕ УСЛОВИЯ | 10 |
| В. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ФАКТОР | 18 |
| С. ЮРИДИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ | 21 |
| 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА | 24 |
| 5. РЕКОМЕНДАЦИИ | |
| А. К ПРАВИТЕЛЬСТВУ США | 25 |
| В. К МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ | 26 |
| С. К ПРАВООЗАЩИТНЫМ НПО | 27 |
| 6. ОБРАЩЕНИЕ К ПРАВИТЕЛЬСТВУ США, ООН И МЕЖДУНАРОДНОМУ СООБЩЕСТВУ | 29 |
| 7. ИСТОЧНИКИ | 30 |

ОТЧЕТ ПОДГОТОВИЛИ



КИРИЛЛ СУРНАЧЕВ
ВИЦЕ ПРЕЗИДЕНТ
ОРГАНИЗАЦИИ
OURS IN THE USA



ДМИТРИЙ ТУР
ПРЕЗИДЕНТ ОРГАНИЗАЦИИ
OURS IN THE USA



ИВАНКА ОСИНА-ФРИДМАН
ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ
ОРГАНИЗАЦИИ
OURS IN THE USA



ДАНИЛА ЗЕЛЮК
ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ
ОРГАНИЗАЦИИ
OURS IN THE USA

Мы выражаем особую благодарность нашим волонтерам, чья преданность, труд и участие сыграли неоценимую роль в подготовке этого отчета. Их вклад стал частью общего дела, направленного на защиту достоинства и прав ЛГБТК+ людей в миграционном заключении.

МАКСИМ ПШЕНИЧНИКОВ
АССИСТЕНТ ПРЕЗИДЕНТА
ОРГАНИЗАЦИИ
OURS IN THE USA, ПЕРЕВОДЧИК

ЛИНА КИРИЧЕНКО
АССИСТЕНТ ВИЦЕ
ПРЕЗИДЕНТА ОРГАНИЗАЦИИ
OURS IN THE USA, ИНТЕРВЬЮЕР

МИХАИЛ РОСАДА
АРТ ДИРЕКТОР ОРГАНИЗАЦИИ
OURS IN THE USA, ВЕРСТКА

СТЕФАНИЯ ЛАВРОВА
ВОЛОНТЕР OURS IN THE USA
ИНТЕРВЬЮЕР

По всем вопросам, связанным с настоящим отчетом, вы можете обратиться по контактам:

Info@oursintheusa.org
+1 (323) 616-2516



image source: Unsplash

ПОЛОЖЕНИЕ С ПРАВАМИ ЛГБТК+ МИГРАНТОВ ИЗ РОССИИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ



ОТ АВТОРОВ:

Настоящий отчет не ставит своей целью выявить и перечислить все бесчисленные ошибки и упущения, допущенные Министерством внутренней безопасности США (DHS) и иммиграционными центрами содержания. Об этом уже было сказано и доказано в десятках других расследований, отчетов и правовых заключений — таких организаций, как Immigration Equality, Human Rights First и других, которые годами последовательно поднимают вопросы нарушений в системе.

Мы же выполняем другую задачу. Как организация, работающая на стыке правозащиты, адвокации и сообщества, мы сопровождаем ЛГБТК+ мигрантов из России и постсоветского пространства на всех этапах их пути — от пересечения границы до обретения безопасности и новой жизни. Но сопровождение — это не молчаливое наблюдение. Наша обязанность — не только поддерживать, но и говорить. Говорить от их лица. Быть их голосом.

Этот отчет — акт свидетельства, фиксирующий реальность, которую переживают ЛГБТК+ люди с российским гражданством, оказавшиеся в американских миграционных тюрьмах. Мы делаем всё возможное, чтобы их истории не растворились в безликой статистике, чтобы их боль и достоинство были услышаны. Мы в постоянном контакте с задержанными. Мы знаем их по именам. Мы слышим их голоса, видим их страх, их одиночество, их сопротивление. И теперь вы должны услышать их тоже. Прошение о политическом убежище — это не преступление. Это право. И всё то, через что проходят сегодня эти люди, не должно происходить в стране, которая является правовым государством. Не должно происходить в стране, подписавшей Всеобщую декларацию прав человека.

Мы публикуем этот отчет, потому что молчание убивает. И потому что у нас нет права молчать.

ВВЕДЕНИЕ

С декабря 2022 года в США наблюдается рост числа российских беженцев, ищущих убежище от преследования и насилия в России. Среди них — представители ЛГБТК+ с гражданством Российской Федерации (далее по тексту - ЛГБТК+ сообщества), покинувшие страну в связи с ужесточением законодательства и усилением преследования по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Подавляющее большинство заявителей пересекали границу между Мексикой и США. Для многих это был единственный доступный способ начать процедуру получения убежища.

5 августа 2023 года нами задокументирован первый случай задержания в миграционную тюрьму (далее по тексту - детеншен), с которого началась волна задержаний: приоритетно, в заключение попадали мужчины без семей от 18 лет, и мужчины в браке без детей. Среди них представители ЛГБТК+ сообщества. Все задержанные отправляются в детеншены. Сроки нахождения под стражей варьируются в зависимости от штата - от нескольких недель (на примере штата Калифорния), до нескольких лет (на примере штата Калифорния и Луизиана).

Начиная с марта 2024 года мы начали фиксировать первые случаи задержания женщин в детеншены, после чего данная практика стала носить массовый характер на всех пограничных переходах между Мексикой и США. 5 июня 2024 года вступило в силу распоряжение администрации Президента Байдена “Президентский указ 10773” (Presidential Proclamation 10773), согласно которому лица, пересекающие границу вне платформы CBP One, лишаются права подать на убежище. При этом заявители, следовавшие установленной процедуре, продолжали помещаться под стражу. Некоторые несовершеннолетние, прибывшие с родителями, как в случае [Андрея Галкина](#), направлялись в отдельные приюты, что приводило к временной изоляции и разлучению семей.

Представители ЛГБТК+ сообщества, находящиеся в иммиграционном задержании, сообщают о случаях дискриминации, пренебрежительного отношения, гомофобии и трансфобии, ограниченного доступа к защите и базовым потребностям. Проблемы также усугубляются языковым барьером и отсутствием системной поддержки. Просители убежища с гражданством Российской Федерации удерживаются в задержании на протяжении значительно более длительного времени: по их словам и по данным адвокатов, им отказывают в освобождении под предлогом ‘угрозы безопасности для Соединенных Штатов’, после одобрения прошения об убежище судом первой инстанции прокуратура, зачастую, подает апелляцию — без учета индивидуальных обстоятельств заявителя.

Настоящий отчет подготовлен с целью документирования процессуальных нарушений, допущенных со стороны Департамента внутренней безопасности США (DHS), а также анализу условий содержания представителей ЛГБТК+ сообщества в период рассмотрения их прошений о предоставлении убежища. Отчет включает рекомендации, направленные на улучшение положения ЛГБТК+ заявителей в контексте иммиграционной системы США.

МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА ИНФОРМАЦИИ



image source: Unsplash

Данный отчет основан на анализе данных, полученных из следующих источников:

- интервью с людьми, находящимися в задержании в иммиграционных тюрьмах США;
- письменные свидетельства, переписка и обращения задержанных;
- интервью с лицами, освободившимися из иммиграционной тюрьмы;
- консультации с иммиграционными адвокатами, работающими с делами ЛГБТК+ заявителей;
- данные, предоставленные правозащитными и мониторинговыми организациями;
- официальные документы и материалы, выпущенные правительством США и государственными департаментами.

Сбор информации осуществлялся в условиях ограниченного доступа к detenшеном и при отсутствии полной прозрачности со стороны государственных структур. Некоторые участники исследования находились под стражей на момент сбора данных, что требовало соблюдения дополнительных мер безопасности.

Часть респондентов предоставила согласие на использование своих имен и персональных данных в рамках отчета. В других случаях сведения были обезличены. Решение о раскрытии или сокрытии идентифицирующей информации принималось с учетом воли участников и оценки потенциальных рисков.

КОНТЕКСТ

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ ЛГБТК+ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые причины миграции в США граждан Российской Федерации связаны с усилением внутреннего давления российского правительства на различные группы, включая ЛГБТК+ сообщество. В последние годы в России наблюдается ужесточение политики в отношении сексуальных и гендерных меньшинств, сопровождаемое изменениями в законодательстве, публичной риторикой с ярко выраженными элементами гомофобии и снижением правовых механизмов защиты.

5 декабря 2022 года в Российской Федерации был принят закон 478-ФЗ, расширяющий федеральный закон 135-ФЗ 2013 года на так называемую «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних». Новый нормативный акт фактически ввёл полный запрет на публичное упоминание ЛГБТК+ идентичностей в положительном или нейтральном контексте, включая СМИ, социальные сети, образование и культуру. Закон стал основанием для административного и уголовного преследования, блокировки интернет-ресурсов и давления на активистов и НКО. 30 ноября 2023 года, решением Конституционного Суда Российской Федерации, ЛГБТК+ сообщество было признано «экстремистским», что автоматически ставит любого представителя комьюнити под угрозу быть признанным «экстремистом» и получить реальный тюремный срок.

Кроме законодательных мер, представители ЛГБТК+ в России сталкиваются с произвольными задержаниями, насилием, угрозами, отказами в медицинской помощи и защите правоохранительных органов. Сообщества в ряде регионов, включая Чечню, подвергались целенаправленным кампаниям преследования. Эти обстоятельства делают невозможным безопасное проживание для многих представителей ЛГБТК+ в стране происхождения.

Указанные факторы стали одной из причин роста числа обращений за убежищем в США. Для значительной части заявителей ситуация в стране происхождения представляет прямую угрозу жизни, здоровью и свободе.

Описание положения ЛГБТК+ сообщества в Российской Федерации, приведенное в данном отчёте, подтверждается данными независимых правозащитных организаций. Ссылки на соответствующие публикации и аналитические материалы представлены в разделе «Источники».

ПРОЦЕДУРЫ, НОРМЫ, ЗАКОНЫ

Иностранные граждане, намеренные ходатайствовать о предоставлении убежища в США, должны пройти процедуру, установленную миграционным законодательством. Согласно нормам, действовавшим до 4 июня 2024 года, заявители должны были пересечь границу с предварительной записью через платформу CBP One, либо сдать её официальным представителям на пункте пропуска или запросить гуманитарный пароль и заявить о намерении просить убежище. Нарушение установленного порядка могло привести к ускоренной депортации и запрету на повторный въезд.

Начиная с 4 июня 2024 года, в соответствии с Президентским Указом Байдена, лица, пересекшие границу в обход CBP One, не имеют права на рассмотрение заявления о предоставлении убежища, за исключением ограниченных случаев, подпадающих под исключения, таких как угрозы пыток или преследования. Согласно отчетам правозащитных организаций,

нововведенный Президентский Указ нарушает устоявшиеся миграционные законы и идет вразрез со сложившейся судебной практикой. Ссылки на соответствующие публикации представлены в разделе «Источники».*

С 20 января 2025 года, после подписания президентом США Дональдом Трампом Указа 10886 (Proclamation 10886) и Исполнительного указа 14159 (Executive Order 14159), записи через приложение CBP ONE стали невозможны, а существующие даты перехода были отменены. Нам известно как минимум об 11 представителях ЛГБТК+ сообщества, которые не смогли пересечь границу, запросить политического убежища и были вынуждены остаться в Мексике, либо уехать в другие страны. И об 1 случае депортации в Панаму сразу после того, как представитель ЛГБТК+ пересек границу, и запросил убежища.

После пересечения границы многие заявители, включая представителей ЛГБТК+ сообществ, помещаются в detenшены, находящиеся под юрисдикцией Службы иммиграционного и таможенного контроля (ICE). Содержание в таких учреждениях регулируется рядом документов и органов, включая:

Национальные стандарты содержания, основанные на эффективности (Performance-Based National Detention Standards (PBNDS)) — стандарты ICE, описывающие условия содержания, доступ к медицинской помощи, защите уязвимых групп и соблюдение прав человека;

Конвенция против пыток (Convention Against Torture (CAT)) — международный документ, ратифицированный США и применимый к делам о недопустимости высылки;

Положение о надлежащей правовой процедуре, закреплённая в Пятой поправке к Конституции США (Due Process Clause of the Fifth Amendment to the United States Constitution) - обязывает обращаться с задержанными гуманно, без карательных условий содержания.

Закон об иммиграции и гражданстве INA §1225(b), §1226, §1231 (Immigration and Nationality Act) - регулируют основания для задержания, продолжительность содержания и порядок освобождения. Закон о предотвращении сексуального насилия в

тюрьмах (Prison Rape Elimination Act (PREA)), 2003 + DHS 6 CFR §115 (2014) - устанавливает меры предотвращения сексуального насилия в местах содержания.

Раздел 504 Закона о реабилитации 1973 года (Section 504 of the Rehabilitation Act of 1973) - запрещает дискриминацию по признаку инвалидности, включая ВИЧ и гендерную дисфорию.

Директива 11065 Изоляция уязвимых групп (Directive 11065.1 Segregation for Vulnerable Populations) - регулирует изоляцию иммиграционных задержанных, особенно уязвимых групп, включая ЛГБТК+ людей.

Программа предотвращения и реагирования на сексуальное насилие и домогательства Директива 11062.2 (Directive 11062.2 SAAP - Sexual Abuse and Assault Prevention and Intervention) - обязательные меры по защите от сексуального насилия и домогательств.

Международный пакт о гражданских и политических правах (International Covenant on Civil and Political Rights) - право на гуманное обращение, запрет произвольного задержания, запрет жестокого обращения OIDO (Office of the Immigration Detention Ombudsman) - независимый орган DHS, расследует жалобы задержанных, проводит мониторинг условий в detenшенах, дает рекомендации ICE.

Несмотря на формальное наличие стандартов, в практике наблюдаются отклонения от установленных норм: необоснованные переносы судебных слушаний, использование одиночного содержания в отношении уязвимых групп как меры защиты, а также в качестве дисциплинарного наказания, несоответствие условий содержания единым стандартам в разных регионах, угрожающие здоровью условия, ограниченный доступ к услугам переводчика, медицинской и психологической помощи.

Особо уязвимые группы, включая ЛГБТК+ заявителей, по стандартам ICE подлежат отдельной защите и мониторингу. Однако на практике эта защита носит фрагментарный характер, зависит от конкретного учреждения, часто не реализуется в полном объеме или отсутствует вовсе. В некоторых ситуациях защита принимает сегрегационный характер и усугубляет положение задержанных.

СИСТЕМНЫЕ И ПРАВОВЫЕ НАРУШЕНИЯ В ДЕТЕНШЕНАХ

Иммиграционные центры содержания в США, призванные быть временным пространством до решения судебной судьбы человека, на деле становятся источником системных и правовых нарушений, подрывающих основы гуманности и правосудия. В этом разделе собраны свидетельства, показывающие, как нарушение стандартов обращения, дискриминация, халатность и бюрократическое насилие превращают пребывание в детеншене в испытание, угрожающее физическому и психологическому благополучию.

СИСТЕМНЫЕ УСЛОВИЯ

Системные условия — это материальные, организационные и пространственные аспекты содержания людей в иммиграционных детеншн-центрах.

Нарушения в этой категории отражают неправомерную норму, при которой базовые потребности - в безопасности, гигиене, медицинской помощи, сне, приватности и физическом благополучии - систематически игнорируются.

Эти проблемы возникают не только из-за устройства и логистики учреждения (например, отсутствия окон, вентиляции, доступа к прогулкам или изолированных санузлов), но и вследствие бездействия или некомпетентности персонала, а также невыполнения обязательных стандартов и процедур, установленных ICE, DHS, CBP и другими регулирующими структурами.

Такие условия формируют постоянную угрозу физическому и ментальному здоровью, унижают человеческое достоинство и подрывают ощущение базовой защищенности. Они противоречат не только внутренним нормативам, но и фундаментальным правам человека, включая запрет на жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, закрепленный в Конституции США и международных договорах.

1. АНТИСАНИТАРНЫЕ УСЛОВИЯ

ЧЕРНАЯ ПЛЕСЕНЬ В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ (В ТОМ ЧИСЛЕ СКРЫТАЯ И НЕ ОБРАБАТЫВАЕМАЯ).

“В трех комнатах сейчас тоже есть плесень... Потом в один день просто перекрасили комнату. То есть, обработку от плесени никто не проводил, и вряд ли когда-либо проведет. Просто комнату перекрасили и заново там сейчас живут люди”, “Кондеры работают на маленькой мощности или наоборот слишком холодным влажным воздухом дует, то очень влажно становится и появляется опять черная плесень. Многие чихают, кашляют”

- Алина Котова

ГРЯЗНЫЕ ДУШЕВЫЕ.

“Вставляют инородные предметы в свои гениталии, в общественном душе, где купаются. И после процедуры, так называемой, остается несмытая кровь, что является полной антисанитарией и как бы всем моральным нормам просто противоречит” - Ф. Г.

НЕОБРАБОТАННЫЕ ОДЕЯЛА, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ВЕЩИ С ПЯТНАМИ КРОВИ И ИСПРАЖНЕНИЙ.

“Нам достали трусы, и они все были желто-коричневые, и это был не их цвет, это вроде бы белые трусы с очень ярко выраженными пятнами. Когда мы говорили, что мы их не будем надевать, офицеры говорили, что у нас нет выбора” - Алина Котова
“Наши вещь-мешки... не были укомплектованы до конца, многие вещи были со следами длительного использования, застиранные плюс потные футболки...нижнее белье со следами человеческих испражнений, на многих полотенцах были следы крови, была поношенная обувь” - Леонард Романов

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE Performance-Based National Detention Standards (PBNDS) 2011, rev. 2016, §1.2 – Environmental Health and Safety Facility Cleanliness and sanitation shall be maintained at the highest level) - Чистота и санитарное состояние должны поддерживаться на самом высоком уровне.

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §4.5 – Personal Hygiene Each detainee shall have suitable, clean bedding, linens, blankets and towels; Each detainee shall have sufficient clean clothing that is properly fitted; climatically suitable, durable and presentable) - Каждому задержанному должны быть предоставлены подходящие, чистые постельные принадлежности, простыни, одеяла и полотенца; каждому задержанному должна выдаваться достаточная чистая одежда, соответствующего размера, подходящая по климатическим условиям, прочная и опрятная.

Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными. Правило 13 (UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Nelson Mandela Rules), Rule 13) – (All accommodation provided for the use of prisoners and in particular all sleeping accommodation shall meet all requirements of health, due regard being paid to climatic conditions and particularly to cubic content of air, minimum floor space, lighting, heating and ventilation.) - Все помещения, предоставляемые для использования заключенными, и особенно спальные помещения, должны соответствовать всем требованиям в области здравоохранения с учетом климатических условий, в частности объема воздуха, минимальной площади пола, освещения, отопления и вентиляции.

2. НЕДОСТАТОЧНАЯ ЗАЩИТА ЗДОРОВЬЯ

ОТКАЗ В БАЗОВОМ МЕДИЦИНСКОМ СКРИНИНГЕ ПО ПРИБЫТИИ (ОТСУТСТВИЕ МАНТУ, ФЛЮОРОГРАФИИ И Т.Д.).

“Когда мы сюда приехали, нас в целом даже не обследовали на туберкулез, не ставили манти, не сделали флюорографию” - А. М.

ОТСУТСТВИЕ ИЗОЛЯЦИИ БОЛЬНЫХ, КОНТАКТЫ С ТУБЕРКУЛЕЗНЫМИ И COVID-ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМИ ЗАКЛЮЧЁННЫМИ.

“Потом появились эти “контактные” к туберкулезу девушки, которые уже жили в других юнитах, в этом детеншене, и их поселили в наш юнит, который только что открылся, но в другую комнату, то есть получается, что вот эти вот “контактные” как только оказались в нашем юните, весь наш юнит стал “заразным”” - А. М.

“К нам привели китайянку... очень сильно кашляла, отхаркивалась в салфетку. Девочки много раз обращались к офицеру, говорили, что ей нужна медицинская помощь, что нельзя её в таком состоянии оставлять. Она сама писала реквесты, но врачи никак не помогали. 18 числа, 18 сентября, её забрали и обнаружилось, что у неё туберкулез. То есть, врачи допустили халатность, не проверили её нормально при заселении. Она блуждала по детеншенам” - Б. С.

НАРУШЕНИЯ КАРАНТИННОГО РЕЖИМА: ОТСУТСТВИЕ МАСОК, СМЕШИВАНИЕ БЛОКОВ, ХАЛАТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ ПЕРСОНАЛА.

“У нас нашли девочку, она заболела, обратилась в medical, у нее обнаружили Covid-19 и ее отселили от нас, посадили на карантин. У нас начался карантин по Covid-19, нам выдали маски, мы стали ходить (в столовую) отдельно. Но на второй день карантина мы внезапно шли на обед вместе с другим юнитом. То есть они сами нарушили правило” - А. М.

“С самого первого дня к нам на обед приходят 6-7 девушек, которые являются инфекционными... Они живут в других юнитах, работают в прачечной, приходят к нам в юнит, обедают с нами в нашем юните... Ну и абсолютно каждый день, каждый прием пищи, когда мы приходим в столовую, мы снимаем маски, и офицеры, которые нас сопровождают в столовую, стоят рядом. Они в принципе маски не носят. Не могу вспомнить времена, когда офицеры, которые находятся в столовой, вообще были в масках” - А. М.

“10 числа нас снова посадили на карантин... Мы каждый день подписываем листочки, что у нас нет никаких симптомов... там написано, например, «есть ли у вас высокая температура?». А у нас кто-то температуру мерил? У нас ни градусников - ничего. Как мы можем знать есть ли у нас температура или нет?” - Б. С.

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §4.3 – Medical Care Detainees shall have access to a continuum of health care services, including screening, prevention, health education, diagnosis and treatment. Each detainee shall receive a comprehensive medical, dental and mental health intake screening as soon as possible, but no later than 12 hours after arrival at each detention facility) - Задержанные должны

иметь доступ к непрерывному спектру медицинских услуг, включая обследование, профилактику, санитарное просвещение, диагностику и лечение. Каждый задержанный должен пройти комплексное медицинское, стоматологическое и психиатрическое обследование при поступлении как можно скорее, но не позднее чем через 12 часов после прибытия в каждое место содержания.

Требования ICE в ответ на пандемию COVID-19 (ICE COVID-19 Pandemic Response Requirements) – предписывает обязательное тестирование, масочный режим и предотвращение смешивание блоков.

3. ПРОБЛЕМЫ С ВЕНТИЛЯЦИЕЙ И ТЕМПЕРАТУРНЫМ РЕЖИМОМ

РАБОТА КОНДИЦИОНЕРОВ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ РЕЖИМАХ (ОЧЕНЬ ХОЛОДНЫЙ ВОЗДУХ).

“Когда приехали из детеншена Adams, из кондиционеров там дул очень холодный воздух. Укрыться от потока воздуха было негде, ни одно из 50 койко-мест в зале не было вне зоны действия кондиционеров. Там было холодно и сыро... это место нельзя назвать никак иначе как “ад с кондиционером” - Леонард Романов

“Кондеры работают на маленькой мощности или наоборот слишком холодным влажным воздухом дует, то очень влажно становится и появляется опять черная плесень. Многие чихают, кашляют” - А. Б.

“Везде очень-очень холодно. Мы ещё с бордера были все замёрзшие...” - А. М.

ОТСУТСТВИЕ ТЁПЛОЙ ОДЕЖДЫ В ХОЛОДНЫХ БЛОКАХ, НЕСМОТРЯ НА РЕКВЕСТЫ.

“Многим, как и мне, не повезло, и в мешках не было базовых вещей, чтобы согреться. Лично у меня отсутствовало одеяло и теплая куртка. Мы постоянно, на протяжении первых нескольких недель, находились под воздействием очень сильного обдува кондиционера...” - Леонард Романов

“...нам не выдавали подушки, не выдавали одеяло, нормальную одежду в течение недели. Мы находились в постоянном холоде, все болели и не по разу” - Данила Бухаленков

ЛЮДИ МЕРЗНУТ В ТЕЧЕНИЕ НЕДЕЛЬ, ЧТО УСУГУБЛЯЕТ ЗАБОЛЕВАНИЯ.

“Мы постоянно, на протяжении первых нескольких недель находились под воздействием очень сильного обдува кондиционера, и они говорили, что так и должно быть, что кондиционер не может не работать. Из-за такого пренебрежения к нашим просьбам я заработал хронический гайморит, который я не могу вылечить уже на протяжении 5 месяцев”

- Леонард Романов

“Нам не выдавали подушки, не выдавали одеяло, нормальную одежду в течение недели. Мы находились в постоянном холоде, все болели и не по разу. У Влада был долгий гайморит, он вообще болел 5 раз за все время нахождения в детенешене” - Данила Бухаленков

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §4.5 – Personal Hygiene Each detainee shall have suitable, clean bedding, linens, blankets and towels; Each detainee shall have sufficient clean clothing that is properly fitted; climatically suitable, durable and presentable) - Каждому задержанному должны быть предоставлены подходящие, чистые постельные принадлежности, простыни, одеяла и полотенца; каждому задержанному должна выдаваться достаточная чистая одежда, соответствующего размера, подходящая по климатическим условиям, прочная и опрятная.

Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными. Правило 13 (UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Nelson Mandela Rules), Rule 13 - All accommodation provided for the use of prisoners and in particular all sleeping accommodation shall meet all requirements of health, due regard being paid to climatic conditions and particularly to cubic content of air, minimum floor space, lighting, heating and ventilation.) - Все помещения, предоставляемые для использования заключенными, и особенно спальные помещения, должны соответствовать всем требованиям в области здравоохранения с учетом климатических условий, в частности объема воздуха, минимальной площади пола, освещения, отопления и вентиляции.

4. НЕСООТВЕТСТВИЕ ПИТАНИЯ УСТАНОВЛЕННЫМ СТАНДАРТАМ

ДЕФИЦИТ ПОКРЫТИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ПИЩЕ.

“В Адамсе еда была настолько отвратительной, не знаю кто диетолог и кто составлял меню, потому что, ну, я не считаю что я полный, я наоборот, у меня был жесткий недобор массы и я в Адамсе похудел на 8 килограмм за месяц. То есть при этом я ел, ходил на каждый прием пищи, ел всю еду, но не смотря на это еды не хватало, мы заказывали в комиссари еду. Но я все равно похудел на 8 килограмм.” - А. Б.

“...ужасно кормят, просто кошмар. ... я практически всегда старался есть всё, что дают, а дают немного и плохого качества” - Данила Бухаленков

“По еде только если — больше хочется свежих овощей и фруктов. Нам фрукты дают раз в неделю, свежих овощей вообще нет, только салат. И то он часто с коричневыми пятнами — не самой первой свежести” - Алина Котова

ПОТЕРЯ ВЕСА У ЗАКЛЮЧЕННЫХ.

“Я в Адамсе похудел на 8 килограмм за месяц” - А. Б.
“За 3 месяца я потерял 20 lb или около 9 кг. При том, что я практически всегда старался есть все, что дают, а дают там немного, а если и дают, то плохого качества” - Данила Бухаленков

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §4.1 – Food Service All detainees shall be provided nutritionally balanced diets that are reviewed at least quarterly by food service personnel and at least annually by a qualified nutritionist or dietitian) - Всем задержанным должны предоставляться сбалансированные по питательным веществам рационы, которые проверяются не реже одного раза в квартал персоналом пищевой службы и не реже одного раза в год квалифицированным диетологом или нутриционистом.

Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными. Правило 22 (Nelson Mandela Rules, Rule 22 - Every prisoner shall be provided by the prison administration at the usual hours with food

of nutritional value adequate for health and strength, of wholesome quality and well prepared and served) - Каждому заключенному администрация тюрьмы должна предоставлять в установленное время пищу, обладающую питательной ценностью, достаточной для поддержания здоровья и сил, надлежащего качества, хорошо приготовленную и поданную.

5. НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА СНА

НЕВОЗМОЖНОСТЬ ПОДДЕРЖАНИЯ РЕЖИМА СНА.

“Свет выключается примерно в час ночи, включается в 7 утра, но перед этим ещё есть включение минут на 40 во время завтрака. Соответственно, в целом, ночное расписание - оно просто выматывающие” - А. Б.

“Здесь очень яркое освещение, и даже когда дверь закрыта невозможно уснуть, потому что свет бьет в глаза” - Александр Чекрушов

НОЧНЫЕ ПЕРЕКЛИЧКИ И ПРИЕМ МЕДИКАМЕНТОВ.

“Ты ложишься спать при выключенном свете в час... потом встаёшь в 3 часа ночи, чтобы выпить медицинину, потому что даже простые таблетки здесь не дают заранее — ты должен вставать каждый раз, когда они приходят” - А. Б.

6. ОТСУТСТВИЕ ПРИВАТНОСТИ

ОБЩИЕ ТУАЛЕТЫ И ДУШЕВЫЕ БЕЗ ДОСТАТОЧНЫХ ПЕРЕГОРОДОК.

“И ты идешь в душ — все видят, что ты идешь в душ. Перегородки очень низкие, маленькие, всё это видно, в туалет также. В общем никакой приватности” - А. Б.

КАМЕРЫ ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРЯМО НА ТУАЛЕТЫ И ДУШЕВЫЕ.

“Камера смотрела чисто на туалет, и всё. Ничего с этим нельзя было сделать, если тебе нужно сходить в туалет ты должен делать это при камерах. Никакой конфиденциальности речи не шло” - Алина Котова

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (PBNDS 2011, стандарт 4.5 - Personal Hygiene Detainees shall be able to shower, perform bodily functions, and change clothing without being viewed by staff of the opposite gender, except in exigent circumstances...) - Задержанные должны иметь возможность принимать душ, справлять естественные потребности и переодеваться без наблюдения со стороны сотрудников противоположного пола, за исключением экстренных обстоятельств. Стандарты Закона о предотвращении изнасилований в местах заключения. Ст. 115.15 (PREA Standards 115.15 (d) - Privacy The facility shall implement policies and procedures that enable inmates to shower, perform bodily functions, and change clothing without nonmedical staff of the opposite gender viewing their breasts, buttocks, or genitalia, except in exigent circumstances or when such viewing is incidental to routine cell checks. Such policies and procedures shall require staff of the opposite gender to announce their presence when entering an inmate housing unit) - Учреждение должно внедрить правила и процедуры, которые позволяют заключенным принимать душ, справлять естественные потребности и переодеваться без того, чтобы немедицинский персонал противоположного пола наблюдал за их грудью, ягодицами или гениталиями, за исключением экстренных обстоятельств или если такое наблюдение происходит случайно в ходе плановой проверки камеры. Эти правила и процедуры должны требовать от сотрудников противоположного пола объявлять о своем присутствии при входе в жилой блок заключённых.



image source: Reuters

7. ПРОБЛЕМЫ С МЕДИЦИНСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ

СИСТЕМАТИЧЕСКИЕ ЗАДЕРЖКИ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ.

“С момента жалобы до получения таблеток прошло примерно 2 недели. В случае моего друга, Данила, там по-моему прошло около 3,5 недель”. “Меня очень долго не вызывали (в медпункт), писал заявки в sick call каждый день, а меня вызвали только спустя неделю” - [Леонард Романов](#)

ПРЕПЯТСТВИЯ В ПОЛУЧЕНИИ НЕОБХОДИМОЙ ПОМОЩИ.

“На 3 день я “слег” с каким-то вирусом, не знаю что это было. У меня была высокая температура, дичайшие головные боли. Чтобы обратиться к медику, надо в 6 утра записаться на прием, “sick call” называется, где они собирают заявки, что у вас случилось и прочее, а потом вызывают в 3 часа. Но проблема в том, что, когда ты больной ослабленный человек, ты не можешь даже встать и ножками дойти. Ты абсолютно не в кондиции этим заниматься. И я так 2 дня пропустил, на следующий день я почти подбежал к решетке клетки, в которой мы сидим, но она (мед работник) просто ушла. Ей 15 секунд, за которые она постояла, хватило, поскольку к ней никто не подошел и она развернулась демонстративно,” - [Б. З.](#)

“Даже те лекарства, которые не рецептурные, какие-нибудь простые — что угодно — они не выдают тебе заранее целую пачку. Ты должен вставлять каждый раз, когда они приходят”. “Даже например, если ты страдал весь день от головной боли или от ещё чего-то, ты не можешь просто попросить у медсестры или у медбрата таблетки. Ты обязательно должен сделать sick call” - [А. Б.](#)

«Нас самих заставляют вставать в 3 часа ночи, чтобы получить утреннюю дозу, которая по факту выдается до завтрака. А завтрак у нас в 5 утра» - [Леонард Романов](#)

ПОТЕРЯ МЕДИЦИНСКИХ ЗАПИСЕЙ.

“По прибытии сюда я сообщил о своих проблемах со здоровьем. У меня хронический панкреатит... И спустя только месяц, так как меня никто не вызывал, я сам записался на сикхоул, и меня вызвали к

доктору, где тот сказал, что они потеряли все мои медицинские записи” - [Ф. Г.](#)

УНИВЕРСАЛИЗАЦИЯ ЛЕЧЕНИЯ: ОДНО И ТО ЖЕ НАЗНАЧЕНИЕ (ИБУПРОФЕН/ТАЙЛЕНОЛ/МАЗЬ) ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ДИАГНОЗА.

“У них есть определенный набор таблеток, которые он дают от всего. Допустим, у тебя болит голова, мигрень, тебе в любом случае дадут только ибупрофен, либо тайленол. Болит рука - тоже самое. Болит спина - тебе дадут либо одну мазь, либо вторую мазь. И если у тебя есть дерматит, тоже только одна мазь. Не важно какого у тебя типа дерматит, что тебе надо делать” - [Алина Котова](#)

“У меня диагноз межреберная невралгия, она такая серьезная уже, с 2016 года. И они мне её лечат омега-3. И боль не проходит” - [Б. С.](#)

“Все, что здесь делается: тебе могут дать обезболивающие... дать мазь, на этом все комплексное лечение заканчивается. Я, например, обжег руку, ошпарил ее кипятком, и никакого лечения не получил” - [Б. З.](#)

ОГРАНИЧЕННЫЙ ДОСТУП К УЗКОПРОФИЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ.

“Чтобы поехать к дантисту, мне пришлось потратить три недели. Я ходила к врачу, сказала вот у меня болит зуб, у меня дырка в зубе, её видно... Они мне говорят «нет, тебе нужно сначала сходить в медпункт, сказать что у тебя болит зуб, потом мы тебя отправим к врачу»... Я в первый раз сходила к врачу, мне медсестры говорили тебе нужно ещё два раза, ещё один раз, давали ибупрофен/тайленол. То есть, просто обезболивающее. Когда в третий раз сходила мне снова дали обезболивающее, сказали «мы тебя записали к врачу». Но этот врач был не врач-дантист, а просто врач по детеншену. И только через 3 недели попала к своему дантисту.” - [Алина Котова](#)

“Мы долго жаловались на то, что у нас тревожность, у нас депрессия, и нас очень долго вызывали на разговор сначала с психологом, а потом с психиатром. С момента жалобы до получения таблеток прошло примерно 2 недели. В случае моего друга, Данила, там по-моему прошло около 3,5 недель” - [Леонард Романов](#)

НЕСОБЛЮДЕНИЕ РЕГЛАМЕНТОВ ПО ЛЕЧЕНИЮ И ДИАГНОСТИКЕ ВИЧ.

«Когда я сказал, что я хочу сдать тест на ВИЧ, они сказали, что мы такие тесты не делаем. Но в следующий раз когда я записался и мне взяли кровь, я ждал два месяца, чтобы получить результат». - Ф. Г. Альберт Хамитов - задержанный, живущий с ВИЧ с 2017 года, принимал терапию с 2018-го и на протяжении 7 лет поддерживал неопределяемую вирусную нагрузку и уровень CD4 около 600. В детеншене (середина 2024 года) ему назначили Биктарви (Biktarvy), но в январе 2025 года терапевт сообщил о «плохих анализах»: CD4 упали до 254, вирусная нагрузка выросла (врач не сообщил Альберту точные результаты). По словам врача, препарат наносит вред печени, в связи с чем он отменил терапию. В результате пациент оставался без лечения более месяца.

Альберт не отказывался от лечения — напротив, он неоднократно обращался за медицинской помощью. Однако врач отказался заниматься состоянием его печени, заявив: «печень сама восстановится». Всё внимание ограничивалось только вопросами, связанными с ВИЧ, при этом само лечение не возобновлялось. Новую схему терапии Довато (Dovato) назначили только после его перевода в другой штат. На протяжении всего периода не проводилось полноценное обследование печени, консультация с инфекционистом задержанному не предоставлялась. В ответ на вопросы врачи говорили: «я не знаю» и «нужно посоветоваться», однако впоследствии никакой дополнительной информации Альберту не передавалось.

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §4.3 – Medical Care - Detainees shall have access to a continuum of health care services, including screening, prevention, health education, diagnosis and treatment) - Задержанные должны иметь доступ к непрерывному спектру медицинских услуг, включая обследование, профилактику, информирование по вопросам здоровья, диагностику и лечение.

-A detainee may request HIV testing at any time during detention - Задержанный может запросить тест на ВИЧ в любое время в период содержания.

-Clinical Evaluation and Management Medical personnel shall provide all detainees diagnosed with HIV/AIDS medical care consistent with national

recommendations and guidelines disseminated through the U.S. Department of Health and Human Services, the CDC, and the Infectious Diseases Society of America - Медицинский персонал должен предоставлять всем задержанным, у которых диагностированы ВИЧ/СПИД, медицинскую помощь в соответствии с национальными рекомендациями и руководящими принципами, распространяемыми Министерством здравоохранения и социальных служб США, Центром по контролю и профилактике заболеваний (CDC) и Обществом инфекционных заболеваний Америки.

-Medical records shall be kept separate from detainee detention records and stored in a securely locked area within the medical unit - Медицинские записи должны храниться отдельно от регистрационных документов задержанного и размещаться в надежно запираемом помещении внутри медицинского блока.

- Medical and pharmacy personnel shall develop and implement distribution procedures to ensure timely and confidential access to medications) - Медицинский и фармацевтический персонал должен разработать и внедрить процедуры распределения, обеспечивающие своевременный и конфиденциальный доступ к лекарственным препаратам.

8. ИЗОЛЯЦИЯ И ОТОРВАННОСТЬ ОТ ВНЕШНЕГО МИРА

ЗАКРЫТИЕ ПРОГУЛОК НА НЕСКОЛЬКО ДНЕЙ ПОДРЯД ИЛИ НА МЕСЯЦЫ (В НЕКОТОРЫХ БЛОКАХ — ДО ПОЛУГОДА).

“Но здесь есть блок, который сейчас например не ходит на еду, потому что просто вот сейчас у них так совпало, они по полгода не ходят. До этого был другой блок, который тоже полгода не ходил в столовую. То есть им приносят еду, и они едят в здании. Ещё, это не в Винне, а в Адамсе так было, что очень часто наша прогулка зависела от решения офицера, и был момент, когда мы 5 дней подряд вообще не выходили на прогулку. И, ну как бы, вся твоя прогулка это минута до столовой и обратно.” - А. Б.

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §5.4 – Recreation - Detainees shall have access to exercise opportunities and equipment at a reasonable time of day, including at least one hour daily of physical exercise outside the living area, and outdoors when practicable. Facilities lacking formal outdoor recreation areas are encouraged to explore other, secure outdoor areas on facility grounds for recreational use. Daily indoor recreation shall also be available. During inclement weather, detainees shall have access to indoor recreational opportunities, preferably with access to natural light) - Задержанные должны иметь доступ к возможностям для физической активности и оборудованию в разумное время суток, включая как минимум один час - ежедневных физических упражнений вне жилой зоны, и на открытом воздухе, когда это возможно. Учреждения, не имеющие официальных открытых площадок для прогулок, поощряются к поиску других безопасных открытых зон на территории учреждения для рекреационного использования. Ежедневные занятия в помещении также должны быть доступны. В ненастную погоду задержанным должен предоставляться доступ к возможностям для активного отдыха в помещении, предпочтительно с доступом к естественному освещению. Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными. Правило 23 (Nelson Mandela Rules, Rule 23 - Every prisoner who is not employed in outdoor work shall have at least one hour of suitable exercise in the open air daily if the weather permits) - Каждому заключенному, не занятому на работах на открытом воздухе, должен предоставляться как минимум один час подходящей физической активности на свежем воздухе ежедневно, если позволяет погода.

9. ОГРАНИЧЕННЫЙ ДОСТУП К ГИГИЕНИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

ОТКАЗ В ВЫДАЧЕ ВЕЩЕЙ БАЗОВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ.

“Могут спрашивать: «А зачем тебе туалетная бумага? Что ты с ней будешь делать?». И мне приходится

на английском объяснять, что я делаю с туалетной бумагой. И с салфеточками.” - Алина Котова

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §4.5 – Personal Hygiene - Each facility shall maintain an inventory of clothing, bedding, linens, towels and personal hygiene items that is sufficient to meet the needs of detainees) - Каждое учреждение должно поддерживать запас одежды, постельных принадлежностей, простыней, полотенец и средств личной гигиены, достаточный для удовлетворения потребностей задержанных.

Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными. Правило 18 (Nelson Mandela Rules, Rule 18 - Prisoners shall be required to keep their persons clean, and to this end they shall be provided with water and with such toilet articles as are necessary for health and cleanliness) - Заключенные обязаны поддерживать личную гигиену, и с этой целью им должны предоставляться вода и необходимые санитарно-гигиенические принадлежности для обеспечения здоровья и чистоты.

10. ПРОБЛЕМЫ С ПИТАНИЕМ ПО МЕДИЦИНСКИМ ПОКАЗАНИЯМ

ИГНОРИРОВАНИЕ ДИЕТИЧЕСКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ И ОСОБЫХ НУЖД.

“Еда ужасная, при этом никакой адаптации под тех, кто болеет, нет. Все получают одно и то же, даже если у тебя гастрит или диабет” - А. Б.

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §4.1 – Food Service - Therapeutic medical diets and supplemental food shall be provided as prescribed by appropriate clinicians) - Задержанные должны получать лечебную диету и дополнительное питание в соответствии с медицинскими назначениями, выданными квалифицированными специалистами.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ФАКТОР

Если системные условия создают небезопасную среду физического существования, то человеческий фактор — это то, что разрушает внутреннюю устойчивость заключённых. Для ЛГБТК+ людей в иммиграционном заключении США изоляция, насилие, унижение и постоянное ожидание судебной неопределённости становятся источником глубокой психологической травмы. Пребывание в детеншене — это не просто физическое удержание, но форма хронического стресса, который обостряется гомофобией окружающих, отсутствием поддержки, а также страхом депортации в страну, где ЛГБТК+ люди подвергаются уголовному преследованию, пыткам и убийствам. Здесь речь не о “трудностях адаптации”, а о систематическом разрушении ментального здоровья. Заключенные сообщают о панических атаках, депрессии, суицидальных мыслях и ПТСР. Однако вместо квалифицированной психологической помощи им предлагают одиночное заключение — как форму защиты, которая на деле оказывается формой изоляционного наказания.

Этот раздел фокусируется на том, как человеческое поведение и бездействие персонала усугубляют травматическое положение заключенных, превращая временное содержание в психологическую пытку.

1. ПСИХИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ СОДЕРЖАНИЯ, ИЗОЛЯЦИИ И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ.

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ В УСЛОВИЯХ ПОЛНОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ.

“Я в заключении суммарно нахожусь ровно 3 месяца, в разлуке с семьей. Здесь (в текущем детеншене) я нахожусь месяц и за это время мне не поставили суд, ничего не происходит. Я просто впустую потратил месяц своей жизни. У меня была дата, которую мне на мастер слушание поставили на 24 октября, но ее сняли, через день поставили на 30 октября, то есть это было позавчера. Потом ее снова сняли и где-то около 3 недель у меня абсолютно ничего не было. Я писал ICE офицерам и спрашивал: “А что? А как?”, Они лишь ответили: “Ждите, все будет”. На любой вопрос они отвечают “ждите”” - [Леонард Романов](#)

РАЗЛУКА С ПАРТНЁРОМ, ДЕПРЕССИЯ, УСИЛЕНИЕ ПТСР.

“Нас просто разделили. То есть, он остался там, а меня увезли в другой штат. После этого мы делали всё возможное, чтобы быть вместе. Писали

реквесты, жалобы, чтобы нас вместе соединили, но каждый раз нам отказывали. Из-за разлуки мы столкнулись здесь с депрессией” - [Ф. Г.](#)

“Мы все на антидепрессантах. Просто из-за всей этой ситуации у нас у каждого депрессия, панические атаки. Нам предоставляют лекарства, однако их не хватает для полноценной терапии. Это как наклеить пластырь на большую рану” - [Данила Бухаленков](#)

2. ГОМОФОБИЯ И АГРЕССИЯ СО СТОРОНЫ ПЕРСОНАЛА И СОКАМЕРНИКОВ.

АГРЕССИВНЫЕ ВЫСКАЗЫВАНИЯ ОТ ОФИЦЕРОВ И СОТРУДНИКОВ.

“Когда нас транспортировали, офицеры включили музыку. Я попросил поставить моего любимого исполнителя. Один из офицеров сказал: “Кто включил это дерьмо? Он же гей!”... Я сказал: “Я попросил поставить”. Он ответил: “А, ну тогда ясно, удачи тебе” - [Данила Бухаленков](#)

“В столовой я слышал, как офицеры между собой говорят о том, что в нашем юните мы собрали “гейскую камеру” - **Леонард Романов**

“Офицер. Она два дня назад выкрикнула «fuck you bitch», когда я попыталась поменяться едой с другим заключенным” - **Алина Котова**

“Охранники выражали явную гомофобию еще будучи в самолете, когда мы летели. У нас был трансфер. Они смеялись над просьбой Лео, над просьбой посадить его вместе с его партнером. Просьба была резко отвергнута. То есть они буквально сказали ему, что «ха-ха-ха, русский гей хочет вместе сидеть». Это было буквально так. Так же будучи в Winn Correctional Center охранник указывал пальцем на меня и друга моего Х, который гей, громкими «словами Х и Ф - геи» в то время, когда мы сидели в центре нашего юнита. И тут пришли остальные сокамерники и начали смеяться и надо мной и над Халилом” - **Ф.Г.**

“ICE офицеры нас оскорбляют, называют террористами, говорят, что у нас нет прав и они могут сделать с нами все, что пожелают” - **Альберт Хамитов**

“Про отношение в целом сотрудников. Оно такое к людям, что тебе орут «эй, ты» и это достаточно в громкой агрессивной форме, очень часто говорят «shut up», мне как-то один из сотрудников сказал «fuck you». И периодически они ещё все проходят, смеются. Особенно когда думают, что ты не говоришь по-английски, а потом когда поворачиваешься и говоришь, что я вообще-то всё понимаю они сразу «ow, sorry». При этом они смеются и над тобой и не всё это приятно выслушивать” - **А. Б.**

ГОМОФОБНЫЕ ДЕЙСТВИЯ И УГРОЗЫ СО СТОРОНЫ СОКАМЕРНИКОВ.

“Я нахожусь в очень гомофобном дистрикте среди армян и грузин, которые уже пытаются узнать мою ориентацию, которые уже задают вопросы “почему я без жены, как так”. Я очень боялся... Я хочу заметить, что здесь просто разное количество гомофобных людей из СНГ заключенных, и некоторые из них уже ожидают депортацию, из-за чего их гомофобия становится страшнее. Им терять нечего. Они уже на депортации” - **Данила Бухаленков**

“Я все это время находился один и опасался, того, что сокамерники узнают о том, что я гей. Мне приходилось скрываться, врать о том, что у меня была девушка, и я здесь по политическим мотивам. Я никому не говорил, что я гей. Мне приходилось терпеть довольно гомофобные высказывания. ...

слышал как мою ориентацию обсуждали грузины, с которыми я сидел во второй камере. Они практически сразу же стали говорить про меня, что я “гей”, я узнал это из их речи” - **Леонард Романов**

“Он просто сказал “хуесосы” и это было очень гомофобно, очень неприятно. И по поводу нашей ориентации тоже, как бы, она просто не верит нам. Говорит, что вы можете быть только как друзья. Также там был Трой, один из задержанных, крайне гомофобный человек, который подозревал каждого в изнасилованиях, хотя к нам он относился крайне вызывающе и агрессивно. Он посылал прямые угрозы нескольким людям, в том числе и судье, что было очень смешно, если бы не было так ужасно.” - **Данила Бухаленков**

“Они также, сокамерники, регулярно выражали свою гомофобию, оскорбляли, смеялись, косо смотрели, распускали слухи. Так же зная обо мне, так как я открытый гей, они переставали со мной общаться просто по факту что я гей.” - **Ф.Г.**

ТОЛЕРАНТНОСТЬ ПЕРСОНАЛА К ГОМОФОБИИ ЗАКЛЮЧЁННЫХ.

“Офицеры не пресекают гомофобные шуточки... напротив — поощряют или молча одобряют” - **Б. З.**
 “Здесь просто разное количество гомофобных людей из СНГ заключенных... Администрация не единожды знает об этом, то есть жалобы постоянно идут, в том числе от нас, в адрес грузин, армян, выходцев из центральной Азии той же, и они ничего не делают, кроме как перевод их в другой блок. А иногда даже предлагают самим перевестись в одиночную камеру, что подрывает полностью психическое здоровье человека. И как бы это все, они больше ничего не предлагают. Они не наказывают заключенных за слова, не пытаются разобраться в ситуации, они просто переводят и все.” - **Данила Бухаленков**

“Там был охранник, Алон... в какой то момент он одному из заключенных сказал, что тот является хуесосом. Я прошу прощения за такие выражения. Мы вместе жаловались, всем блоком на такое поведение, мы очень долго ругались с ним, потому что это неприятно и непотребно, тем более это было сказано мусульманину. И Фэрнель, та же самая unit-менеджер, сказала, что мы все время все выдумываем.” - **Данила Бухаленков**

СТИГМАТИЗАЦИЯ И РАЗЪЕДИНЕНИЕ ЛГБТ-ПАР.

“...я и мой муж получили отказ в объединении наших дел. Судья Thogerson, Cassie A., обосновала тем, что мы с мужем находимся в условиях заключения и мы можем быть переведены в другие детеншен-центры и разделены.”, “ICE офицеры не отвечают на запросы, игнорируют спонсорские документы, несмотря на то что мы с мужем ведем дело ответственно и у нас есть поддержка” - М. Д.

“В и Л отказывали в звонке, когда они уже были порознь в детеншене. Unit-менеджер сказала, что нельзя звонить друг другу, как друзья, хотя мы им говорили, чтобы они ей прямо сказали, что они партнеры. Они обручены, к слову. Ее фамилия Фэрнелль, она является менеджером юнита Дельта” - Данила Бухаленков

КОСВЕННАЯ ГОМОФОБИЯ.

“В основном пренебрежительные комментарии, на счет того, что мы русские. Я иногда слышал слова, дословно: “Fucking russians! Why do you have such long names!” - Леонард Романов

“В столовой русским не разрешают делиться едой, особенно кашерной. Хотя другие национальности делают то же самое” - О. Б.

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Стандарты Закона о предотвращении изнасилований в местах заключения (PREA (DHS), 6 CFR §115.31- (7) How to communicate effectively and professionally with detainees, including lesbian, gay, bisexual, transgender, intersex, or gender nonconforming detainees) - Предписывает всем сотрудникам и подрядчикам в иммиграционных центрах содержания проходить обучение, чтобы уметь профессионально и уважительно общаться с ЛГБТК+, интерсекс и гендерно-неконформными заключёнными, обеспечивая безопасность, недопущение дискриминации и защиту от насилия.

Национальное руководство для задержанных ICE (The ICE National Detainee Handbook - While in ICE custody, you also have the right to: Protection from personal abuse, physical punishment, unnecessary or excessive use of force, personal injury, inadequate health care, property damage, and harassment; and freedom from discrimination based on your race, religion, national origin, color, sex, sexual orientation, gender identity, physical ability, mental ability, or political beliefs...) - Находясь под стражей ICE, вы также имеете право на: защиту от личного насилия,

телесных наказаний, ненужного или чрезмерного применения силы, телесных повреждений, неадекватной медицинской помощи, порчи имущества и преследований, а также на свободу от дискриминации по признаку расы, религии, национального происхождения, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, физических или ментальных особенностей, либо политических убеждений.

3. ПРОИЗВОЛЬНЫЕ И ДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРЫ

ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЗАПРЕТЫ.

“Периодически запрещают ходить по этажу, запрещают говорить на русском языке” - Алина Котова

“СВР офицеры повезли меня и других заключенных, включая моего мужа, в аэропорт Юми, Аризона. Но прибытию в аэропорт Юма мы продолжили находиться в минивене и ждать посадки в самолет два часа. Все то время мы не могли воспользоваться туалетом. Перед посадкой в самолет конвой, сопровождавший нас, выбросил на землю наши наборы еды, выданные в Calexico. В самолете не разрешали ходить в туалет когда мы спрашивали. Разрешали воспользоваться туалетом только один раз перед выдачей обеда (бортового питания). Пользовались туалетом будучи в наручниках и кандалах” - М. Д.

ПРОИЗВОЛЬНЫЕ НАКАЗАНИЯ.

“Я просто зашла в другую комнату, как делают все, и получила рапорт. Все заходят, но рапорт дали только мне” - Алина Котова

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011- (Disciplinary action may not be capricious or retaliatory nor based on race, religion, national origin, gender, sexual orientation, disability or political beliefs) - Дисциплинарные меры не должны быть произвольными или носить карательный характер, а также не должны основываться на расе, религии, национальном происхождении, поле, сексуальной ориентации, инвалидности или политических убеждениях.

ЮРИДИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ

Юридическое насилие — это не только произвол, но и системная практика, при которой закон используется как инструмент давления, запугивания и удержания. ЛГБТ-заключённые в иммиграционных детеншен-центрах сталкиваются с рядом нарушений, которые не оставляют им реального доступа к справедливому рассмотрению дела. Их дела саботируются, замедляются, подвергаются дополнительным проверкам или необоснованным апелляциям, несмотря на уже вынесенные решения в их пользу. Изоляция под видом «защиты», задержки в оформлении документов, игнорирование медицинских показаний, манипуляции с языковым барьером, отказ в предоставлении переводчика — всё это формирует структуру насилия, в которой легитимность подменяет справедливость, а суд превращается в ловушку. Особенно уязвимыми оказываются те, кто открыто заявляет о своей ориентации или гендерной идентичности: их наказывают за видимость, принуждая выбирать между правом на безопасность и правом быть собой.

1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОДИНОЧНОЙ КАМЕРЫ КАК МЕРЫ “ЗАЩИТЫ” И НАКАЗАНИЯ

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ПОМЕЩЕНИЕ В ОДИНОЧНУЮ КАМЕРУ КАК ОТВЕТ НА ЖАЛОБУ ИЛИ ПРОТЕСТ.

“Я начал голодовку 10 декабря 2024 года, и в этот же день я был перемещен в одиночную камеру, где нахожусь по сей день... Администрация просто пытается меня холодом в данный момент... У меня, по сути, нет в камере ничего, кроме одного одеяла и пустой наволочки” - Альберт Хамитов

ОДИНОЧНЫЕ КАМЕРЫ КАК “АЛЬТЕРНАТИВА” ЗАЩИТЕ ДЛЯ ЛГБТ-ЗАКЛЮЧЁННЫХ.

“...иногда даже (работники детеншена) предлагают самим перевестись в одиночную камеру, что подрывает полностью психическое здоровье человека” - Данила Бухаленков

“Я подавал жалобы психотерапевту... Они все говорили одно и то же, что могут мне предложить только одиночную камеру...” - Леонард Романов

НЕГУМАННЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В ОДИНОЧНЫХ КАМЕРАХ.

“Мне ничего не разрешили с собой взять (в одиночную камеру): ни мои документы, которые я должен срочно отправить моему адвокату, ни Библию, ни куртку, несмотря на то, что в камере очень холодно. У меня, по сути, нет в камере ничего, кроме одного одеяла и пустой наволочки. Доктор выписал мне дополнительное одеяло, но даже его мне не выдают” - Альберт Хамитов

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Распоряжение Иммиграционной и таможенной службы США 11065.1 (ICE Directive 11065.1 - Placement in administrative segregation due to a special vulnerability should be used only as a last resort and when no other viable housing options exist) - Размещение в административную изоляцию по причине особой уязвимости должно применяться только в крайнем случае и только при отсутствии других приемлемых вариантов размещения.

2. ЗАТЯГИВАНИЕ СРОКОВ ПЕРЕВОДА С ГРАНИЦЫ.

НЕСОРАЗМЕРНАЯ ЗАДЕРЖКА ПЕРЕД ОТПРАВКОЙ В ДЕТЕНШЕН И УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ НА БОРДЕРЕ.

“Я находилась 18 дней на бордере. Нас было много... девочек вообще очень плохо возили. Мальчиков каждые 2–3 дня забирали, а девочек копили. Я и ещё две женщины ждали особенно долго”
- **Стефания**

“...мы провели в здании бордера Calexico 8 дней. У нас также не было возможности связаться с нашим спонсором. Условия в здании бордера Calexico не пригодны для долгого нахождения, мы провели там 8 дней. Спали мы на матах. Офицеры громко слушали музыку по ночам, они не давали нам возможности воспользоваться душем. Они организовали для нас душ только перед трансфером, мы 7 дней были без душа и любых средств гигиены.” - **М. Д.**

НАРУШЕННЫЕ НОРМЫ:

Национальные стандарты Службы таможенного и пограничного контроля США (CBP) по транспортировке, сопровождению, содержанию под стражей и досмотру (U.S. Customs and Border Protection’s National Standards on Transport, Escort, Detention, and Search (TEDS), 2015 - Detainees should generally not be held for longer than 72 hours in CBP hold rooms or holding facilities. Every effort must be made to hold detainees for the least amount of time required for their processing, transfer, release, or repatriation as appropriate and as operationally feasible) - Задержанные, как правило, не должны содержаться в помещениях временного содержания или изолированных комнатах CBP дольше 72 часов. Необходимо прилагать все усилия для того, чтобы срок содержания задержанных был минимально необходимым для их обработки, перевода, освобождения или депортации — в зависимости от ситуации и в пределах операционной возможности.

3. ПРОБЛЕМЫ С ДОКАЗАТЕЛЬСТВАМИ И НЕДОСТУПНОСТЬЮ ДОКУМЕНТОВ.

ОГРАНИЧЕННЫЙ ИЛИ ОТСУТСТВУЮЩИЙ ДОСТУП К ЛИЧНЫМ ВЕЩАМ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВАМ.

“Я делал запросы ICE-офицерам о предоставлении транскрипции моего интервью на страх, начиная с 20-х чисел августа 2024, потому что я не получил его вместе с моим NTA. Кроме того, я до сих пор (спустя 3 месяца запроса) не получил транскрипт. Это тормозит подготовку к моему иммиграционному суду в условиях заключения” - **М. Д.**

“В судебной системе мне судья, который был назначен на master (слушание), не давал возможности получить доступ к личным вещам property. Он нагло врал о том, что судьи этим не занимаются и они не выписывают никаких решений о доступе к личным вещам: телефону, ноутбуку и интернет... Они просто принесли мне ноутбук без зарядного устройства, в котором было 10% заряда и по факту я эти 10% перенаправил на телефон. У меня было 10 минут для всего. По факту они препятствовали мне в возможности нормально подготовить доказательства” - **Леонард Романов**

“Я должен срочно отправить моему адвокату документы, но мне не разрешили взять их с собой в одиночную камеру” - **Альберт Хамитов**

ЗАДЕРЖКИ С ПЕЧАТЬЮ, ОТПРАВКОЙ И ПОДГОТОВКОЙ МАТЕРИАЛОВ.

“Мы не могли нормально печатать свои кейсы, чтобы отправить вовремя адвокату декларацию, поскольку здесь очень плохо вызывают в библиотеку. Библиотека — это единственное место, где можно печатать то, что ты написал на компьютере, а бывает, что ты закидываешь каждый день реквесты, а они не вызывают или вызывают дня через 3”
- **Леонард Романов**

НАРУШЕНИЕ НОРМ:

Национальные стандарты содержания под стражей, основанные на результативности (ICE PBNDS 2011, §6.3 Law Libraries and Legal Material - Detainees shall be provided with a means of saving any legal work in a secure and private electronic format, password protected, so they may return at a later date to access previously saved legal work products.) - Задержанным должно предоставляться средство для сохранения любых юридических материалов в безопасном и конфиденциальном электронном формате с защитой паролем, чтобы они могли позже получить доступ к ранее сохраненным юридическим документам.

The facility shall ensure that detainees can obtain at no cost to the detainee photocopies of legal material and special correspondence when such copies are reasonable and necessary for a legal proceeding involving the detainee. This may be accomplished by providing detainees access to a copier, or by making copies for detainees - Учреждение должно обеспечивать возможность получения задержанными бесплатных копий юридических материалов и специальной корреспонденции, если такие копии являются обоснованными и необходимыми для судебного разбирательства, в котором участвует задержанный. Это может быть реализовано путем предоставления задержанным доступа к копировальному устройству или выполнения копий персоналом учреждения.

4. ПОДАЧА АПЕЛЛЯЦИЙ ПО УЖЕ ОДОБРЕННЫМ КЕЙСАМ.

Несмотря на выигранные суды и положительные решения по убежищу, многие задержанные продолжают оставаться в detenшенах из-за поданных апелляций со стороны DHS. Задержанные сообщают, что такие апелляции носят формальный характер и не имеют индивидуального обоснования, при этом прокуроры подают документы в крайние сроки, ссылаясь на обобщенные риски. В то же время сами задержанные не имеют доступа к поданным документам и не могут оценить их содержание.

“Я прошел все необходимые этапы: прошел интервью и получил позитивный результат. Далее у меня было несколько судебных слушаний, и на финальном суде в августе 2024 года, я доказал, что имею право на получение убежища из США. Судья вынес решение в мою пользу, и я получил asylum[убежище]... Мой ICE-офицер в Неваде, мистер Ибара, также отказывается меня выпускать из detenшена, несмотря на то, что с момента моего выигранного суда прошло уже больше трех месяцев... Представители DHS в своих апелляциях нагло врут, перевирают факты, специально опускают важную информацию из решения судьи, при этом они понимают, что проиграют эту апелляцию... В DHS, при общении с нашими адвокатами, также ссылаются на свое начальство и говорят, что на всех русских, кто выиграл суд, автоматически подаются апелляции” - из текста официального заявления [Альберта Хамитова](#).

Подача апелляции со стороны DHS приостанавливает исполнение решения суда первой инстанции, начинается новый период ожидания в заключении, продолжительность которого не регулируется четкими нормами миграционного закона. Действующие нормы не устанавливают конкретных сроков рассмотрения апелляций или сроков содержания под стражей в период ожидания.

Практика, включающая в себя содержание без установленной продолжительности, четких критериев и прозрачной процедуры, ставит под сомнение соблюдение процессуальных гарантий, включая принцип правовой определенности и право на справедливую процедуру, предусмотренные Пятой поправкой к Конституции США.



image source: Reuters

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Практики, зафиксированные в отношении ЛГБТК+ заявителей, содержащихся в иммиграционных центрах США, указывают на несоответствие ряду международных обязательств, ратифицированных или поддержанных Соединёнными Штатами. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984).

США являются участником Конвенции и обязаны не допускать пыток и других форм жестокого обращения на всей территории своего юрисдикционного контроля. Систематическая изоляция, отказ в медицинской и психологической помощи, игнорирование угроз со стороны других заключенных, а также удержание в неподходящих условиях могут квалифицироваться как формы бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

Всеобщая декларация прав человека (1948).

Статья 5 гласит, что «никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию». Статья 14 закрепляет право каждого искать убежище от преследований. Задержание уязвимых заявителей в условиях, не обеспечивающих их безопасность, противоречит этим положениям, особенно в случае, когда меры защиты отсутствуют или применяются формально.

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966).

Согласно статье 7 Пакта, ни один человек не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Статья 10 требует, чтобы все лица, лишённые свободы, содержались в условиях, обеспечивающих уважение к их человеческому достоинству. Кроме того, статья 9 гарантирует, что лишение свободы не должно быть произвольным, а содержание под стражей должно подлежать регулярному пересмотру. Нарушения, описанные в настоящем отчете, свидетельствуют о систематическом несоблюдении этих норм в отношении ЛГБТК+ заявителей с российским гражданством.

Вышеуказанные случаи позволяют говорить о потенциальной ответственности США за невыполнение обязательств в рамках международного права. Продолжение подобных практик может рассматриваться как нарушение норм, направленных на защиту уязвимых групп, включая лиц, находящихся в поиске международной защиты.

РЕКОМЕНДАЦИИ

К ПРАВИТЕЛЬСТВУ США

На основе зафиксированных фактов и анализа практики содержания представителей ЛГБТК+ сообщества в detenшенах, настоящим отчетом предлагаются следующие меры:

1. ОБЕСПЕЧИТЬ СОБЛЮДЕНИЕ СТАНДАРТОВ СОДЕРЖАНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ PBNDS.

Особое внимание должно быть уделено условиям содержания ЛГБТК+ заключённых, включая запрет на использование одиночного заключения как стандартной меры защиты, доступ к медицинской и психологической помощи, а также регулярный контроль за соблюдением санитарных и гуманитарных условий.

2. ГАРАНТИРОВАТЬ ПРАВО НА ДОСТУП К ПЕРЕВОДУ И ИНФОРМАЦИИ.

Необходимо обеспечить наличие квалифицированных русскоязычных переводчиков на всех этапах взаимодействия: с пограничными службами, в detenшенах, при подаче жалоб и в ходе иммиграционного разбирательства. Следует исключить случаи давления и дезинформации, связанные с языковым барьером.

3. ОГРАНИЧИТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДЛЯ УЯЗВИМЫХ ГРУПП.

Рекомендуется расширить применение альтернатив заключению для ЛГБТК+ заявителей, включая систему условного освобождения, гуманитарного пароля, программы мониторинга и залог. Должна быть внедрена практика индивидуальной оценки рисков, в том числе с учётом сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ПРОЦЕДУРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА НА ЮЖНОЙ ГРАНИЦЕ.

Политика, ограничивающая доступ к процедуре получения убежища, должна быть пересмотрена с учетом международных обязательств Соединенных Штатов, требований внутреннего законодательства и сложившейся судебной практикой, согласно которым каждый заявитель, находящийся на территории США или на границе, имеет право подать ходатайство о предоставлении убежища вне зависимости от способа въезда, при наличии оснований опасаться преследования.

5. ВВЕСТИ НЕЗАВИСИМЫЙ МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ.

Рекомендуется создать постоянный надзорный орган с участием гражданского общества, адвокатов, правозащитников и медицинских экспертов для инспекции иммиграционных учреждений, включая проверку обращений представителей ЛГБТК+ сообщества, соблюдения прав, условий содержания и стандартов безопасности.

6. ОБЕСПЕЧИТЬ СОБЛЮДЕНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПРОТОКОЛОВ ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ С ЛГБТК+ ЗАЯВИТЕЛЯМИ.

Должны быть соблюдены регламенты, касающиеся размещения, медицинского обслуживания, психологической поддержки и защиты ЛГБТК+ лиц, находящихся в заключении, с учетом их статуса как уязвимой группы

РЕКОМЕНДАЦИИ К МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Международные институты, обладающие мандатом в области прав человека, миграции и защиты уязвимых групп, могут сыграть ключевую роль в мониторинге ситуации и содействии выполнению международных обязательств Соединенными Штатами. Настоящим отчетом предлагаются следующие меры:

1. УСИЛИТЬ МОНИТОРИНГ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ США.

Комитет ООН против пыток, Комитет по правам человека и Специальные докладчики должны продолжать отслеживать практику содержания просителей убежища в США, включая условия содержания ЛГБТК+ лиц. При наличии оснований — направлять официальные запросы правительству США в рамках процедур Универсального периодического обзора (UPR) и индивидуальных жалоб.

2. ПОДДЕРЖИВАТЬ РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ НЕЗАВИСИМОГО КОНТРОЛЯ.

Рекомендуется способствовать созданию международного механизма или экспертной группы для инспекции миграционных учреждений США, особенно частных и удаленных центров содержания. Такая инспекция может проводиться в сотрудничестве с национальными НПО и правозащитными коалициями.

3. ПОДДЕРЖИВАТЬ НПО, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ПОМОЩЬ ЛГБТК+ ЗАЯВИТЕЛЯМ.

Международные организации могут предоставлять техническую, экспертную и финансовую поддержку локальным организациям, работающим с ЛГБТК+ мигрантами, включая юридическую помощь, мониторинг условий содержания и документацию нарушений.

4. ПУБЛИЧНО ФИКСИРОВАТЬ НАРУШЕНИЯ И СПОСОБСТВОВАТЬ ОГЛАСКЕ.

Регулярная публикация аналитических записок, заявлений и тематических докладов о нарушениях в отношении ЛГБТК+ мигрантов усиливает давление на власти и создает пространство для международной ответственности.

РЕКОМЕНДАЦИИ К ПРАВОЗАЩИТНЫМ НПО

Неправительственные организации играют ключевую роль в документировании нарушений, оказании помощи заявителям и продвижении системных изменений. В условиях ограниченного доступа к миграционным учреждениям и дефицита прозрачности со стороны государственных структур, деятельность НПО является одним из ключевых механизмов независимого контроля. В связи с этим рекомендуются следующие шаги:

1. ПРОДОЛЖАТЬ И РАСШИРЯТЬ ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ.

Сбор и систематизация свидетельств заключённых, особенно ЛГБТК+ просителей убежища, должны оставаться приоритетом. Особое внимание следует уделять фиксации условий содержания, фактов дискриминации, нарушений доступа к медицинской помощи и юридической защите.

2. ОБЕСПЕЧИВАТЬ ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ И ПОДДЕРЖКУ.

Необходимо развивать программы бесплатной правовой помощи, включая подготовку заявлений, апелляций, обжалование условий содержания, подачу ходатайств об освобождении, а также сопровождение в судах. Особое внимание — обеспечению доступа к квалифицированным переводчикам и адвокатам.

3. РАЗВИВАТЬ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ.

ЛГБТК+ заявители, вышедшие из заключения, нуждаются в базовой помощи: жилье, медицинская и психологическая поддержка, ориентация в миграционной системе, доступ к образованию и трудоустройству. Рекомендуется создание специализированных программ для русскоязычных ЛГБТК+.

4. УСИЛИВАТЬ АДВОКАЦИЮ И ИНФОРМИРОВАНИЕ.

Следует выносить проблему содержания ЛГБТК+ просителей убежища в публичное поле, взаимодействовать со СМИ, готовить отчеты, проводить кампании и участвовать в обсуждениях с властями, включая местный, федеральный и международный уровни.

5. СОТРУДНИЧАТЬ И ОБМЕНИВАТЬСЯ ДАННЫМИ.

Рекомендуется выстраивать координацию между организациями, работающими с мигрантами, ЛГБТК+ людьми и заключенными. Это повысит эффективность реагирования, обеспечит сопоставимость данных и усилит институциональное влияние.



image source: Adobe Stock

ОБРАЩЕНИЕ К ПРАВИТЕЛЬСТВУ США, ООН И МЕЖДУНАРОДНОМУ СООБЩЕСТВУ

Мы обращаемся к правительству Соединенных Штатов Америки, Организации Объединенных Наций и международному сообществу с призывом обратить внимание на положение представителей ЛГБТК+ с гражданством Российской Федерации находящихся в системе иммиграционного содержания в США.

Несмотря на приверженность США международным обязательствам в сфере защиты прав заключенных и наличие соответствующей нормативной базы, выявленные в ходе мониторинга факты указывают на несоответствие между задекларированными стандартами и их применением на практике в отношении уязвимых категорий. Такая ситуация сопряжена с рисками повторной виктимизации и подчеркивает необходимость пересмотра отдельных аспектов текущей политики и практики в рамках существующей правозащитной повестки.

МЫ ПРИЗЫВАЕМ:

Правительство США — обеспечить исполнение внутренних стандартов и международных обязательств, сократить применение изоляции для уязвимых социальных групп, обеспечить эффективное функционирование механизмов независимого контроля и гарантировать равный доступ к защите для всех просителей убежища

Органы ООН — усилить мониторинг и использовать дипломатические и правовые инструменты для оценки соблюдения прав человека в учреждениях ICE.

Правозащитные организации — публично освещать нарушения содержания просителей убежища в США, а также оказывать поддержку тем, кто занимается правозащитной, юридической и гуманитарной помощью ЛГБТК+ мигрантам.

Представленные в отчете факты указывают на необходимость системных изменений в практике содержания уязвимых групп. Мы надеемся, что данный документ станет основой для конструктивного диалога и практических шагов по обеспечению соблюдения прав человека

ИСТОЧНИКИ

“no human being should be held there”: the trauma and resilience of lgbtq immigrants in u.s. detention

immigrationequality.org/wp-content/uploads/2024/06/no-human-being-should-be-held-there-the-mistreatment-of-lgbtq-and-hiv-positive-people-in-u.s.-federal-immigration-jails.pdf

presidential proclamation 10773

www.federalregister.gov/documents/2024/10/02/2024-22942/amending-proclamation-10773

testimony of andrey galkin from a detention center in nevada about his hunger strike against racism, discrimination, etc (youtube: gulagu.net)

www.youtube.com/watch?v=vv08zfijqra

administrative code of the russian federation, article 6.21: propaganda of non-traditional sexual relationships and/or preferences, gender transition, and refusal to procreate

www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34661/5b103e878283a04f8ea2130f38e19f10b516b626/

federal law no. 135-fz of june 29, 2013

“on amendments to article 5 of the federal law ‘on the protection of children from information harmful to their health and development’ and to certain legislative acts of the russian federation for the purpose of protecting children from information promoting the denial of traditional family values”

www.duma.consultant.ru/page.aspx?3576461

destruction of traditional values and feminine word forms. “free news” publishes the full text of the russian supreme court’s ruling recognizing the “lgbt movement” as extremist.

fn-volga.ru/news/view/id/219533

proclamation 10773 of june 3, 2024

www.federalregister.gov/documents/2024/10/02/2024-22942/amending-proclamation-10773

performance-based national detention standards (pbnds)

www.ice.gov/detain/detention-management/2008

directive 11065.1 — segregation for vulnerable populations

www.ice.gov/doclib/foia/policy/directive11065.1.pdf

directive 11062.2 — saapi

www.ice.gov/doclib/detention-reform/pdf/saapi2.pdf

transgender care memorandum (2015)

www.ice.gov/news/releases/ice-issues-new-guidance-care-transgender-individuals-custody#:~:text=“the%20transgender%20care%20memorandum%20reaffirms,executive%20assistant%20director%20thomas%20homan.

convention against torture (cat)

www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading

due process clause of the fifth amendment to the united states constitution

constitution.congress.gov/browse/essay/amdt5-5-1/alde_00013721/

ina §1225(b), §1226, §1231 (immigration and nationality act)

uscode.house.gov/view.xhtml?req=granuleid:usc-prelim-title8-section1231&num=0&edition=prelim

prison rape elimination act (prea), 2003

bja.ojp.gov/program/prea/overview

dhs 6 cfr §115 (2014)

www.ecfr.gov/current/title-6/chapter-i/part-115

section 504, rehabilitation act of 1973

www.dol.gov/agencies/oasam/centers-offices/civil-rights-center/statutes/section-504-rehabilitation-act-of-1973

international covenant on civil and political rights

www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights

ГОЛОС ИЗ-ЗА РЕШЕТКИ

 **OURS**
in the USA
ACCEPTANCE
& EMPOWERMENT